

**Информационная справка**  
**к заседанию комиссии по противодействию незаконному обороту**  
**промышленной продукции в Новосибирской области по вопросам:**

Вопрос 1. «Об организации и проведении мероприятий по выявлению и пресечению оборота фальсифицированной молочной и другой пищевой продукции в социальной сфере»

**1. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области**

Основной целью государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей является защита интересов всех потребителей при акцентировании внимания на социально уязвимые группы населения.

Для достижения поставленной цели Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Новосибирской области (далее - Управлением Россельхознадзора по Новосибирской области) в рамках установленных полномочий проведены следующие мероприятия.

В 2021 году специалистами Управления Россельхознадзора по Новосибирской области совместно с прокуратурой г. Новосибирска проведено 76 проверок в объектах социального назначения (детские сады, школы, больницы), где было отобрано 84 пробы пищевой продукции.

По результатам лабораторных исследований в 34 пробах (41,5%) выявлены отклонения по физико-химическим показателям (жир, влага, белок), жирно-кислотному составу, сырьевому составу и повышенное содержание дрожжей и плесеней.

Больше всего отклонений установлено в пробах молочной продукции – 38,9 % (30 проб), из которых в 22 (73%) пробах выявлена фальсификация.

Фальсификация выразилась в использовании немолочных видов сырья, добавлении растительных масел, подменой сырьевых компонентов мяса другим видом.

В разрезе товарных позиций больше всего фальсификации выявлено в масле сливочном - 30%, далее молоко сухое - 16%, сыры-13%, творог- 10%, сметана-4%.

В текущем периоде в связи с введением с 10.03.2022 Правительством Российской Федерации моратория на проверки и иные контрольные (надзорные) мероприятия, в учреждениях социальной сферы отобрано всего 4 пробы (2 пробы молочной продукции – молоко сухое, масло сливочное, 2 пробы мясной продукции – п/ф мяса птицы (филе, голень). По результатам лабораторных исследований отклонения выявлены в пробе молоко сухое – несоответствие по массовой доле белка.

В 2021 году образцы проб фальсифицированной продукции были отобраны в следующих учреждениях:

- Детский сад № 25 «Рябинка» (г. Бердск, ул. Ленина, 26);
- Детский сад № 15 «Ручеек» (г. Бердск, Микрорайон, 51);
- Детский сад № 27 «Родничок» (г. Бердск, ул. Ленина, 33А);
- Детский сад № 9 «Теремок» (г. Бердск, ул. Рогачева, 11);
- Детский сад № 303 комбинированного вида (г. Новосибирск, ул. Московская, д. 167);
- Детский сад № 489 комбинированного вида (г. Новосибирск, ул. В. Высоцкого, д. 29);
- МКДОУ Детский сад № 5 «Звёздочка» (г. Новосибирск, ул. Объединения, д. 72/1)
- ГБУЗ НСО «Государственный Новосибирский областной клинический госпиталь»;
- ГБПОУ НСО «Новосибирский центр профессионального обучения № 1» (г. Новосибирск, ул. Дмитрия Донского, д. 4);
- ДОУ № 352 (г. Новосибирск, Детский проезд, д. 11);
- ФГБДОУ № 305 (г. Новосибирск, ул. Академическая, д. 11);
- МБОУ «СОШ № 4 с углублённым изучением предметов гуманитарного цикла - образовательный центр» (г. Новосибирск, ул. Достоевского, д. 27);

- государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания Новосибирской области «Обской психоневрологический интернат»;
- ГБУ НСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Виктория» (г. Новосибирск, ул. Фабричная, д. 6а);
- Ленинский филиал ГБУЗ НСО «Региональный специализированный дом ребенка» (г. Новосибирск, ул. Невельского, д. 83/1);
- МКДОУ города Новосибирска «Детский сад № 6 «Остров детства» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением социально-личностного развития детей» (г. Новосибирск, ул. Выборная, д. 121/1);
- МКДОУ города Новосибирска «Детский сад № 105 комбинированного вида «Улыбка» (г. Новосибирск, Дзержинского пр-кт, д. 59/1);
- МКДОУ города Новосибирска «Детский сад № 5 комбинированного вида «Звездочка» (г. Новосибирск, ул. Объединения, д. 72/1);
- ФГБДОУ «ДЕТСКИЙ САД № 258» (г. Новосибирск, ул. Русская, д. 16).

В детские образовательные учреждения фальсифицированная продукция была поставлена по государственным контрактам поставщиками ООО «ТД Милград» (ИНН 5404517530), ООО «ИШТАР» (ИНН 5404032695), ИП Саратовкина Юлия Николаевна (ИНН 544311828379), ИП Прокин Сергей Анатольевич (ИНН 544505965695), ООО «НовосибТорг» (ИНН 5405506242), ООО «Молсиб» (ИНН 5406809338), ООО «Велитон» (ИНН: 5401355232), ООО «Барбарис» (ИНН 2222872479), ООО «Гномик» (ИНН 5405116740), ООО «Престиж» (ИНН 5404041675), ООО «Алгоритм Капитал» (ИНН 4205395220), ООО «Кайман» (ИНН 5408027061).

Фальсифицированную продукцию произвели 4 предприятия Новосибирской области: ООО «Усадьба Милково», ООО «Ордынское молоко», ООО «Мясокомбинат «Обской», ИП Пушкин В.Н и 16 предприятий из других регионов (Челябинская область - ООО «Релиш», ООО «Пищевые технологии»; Алтайский край - ООО ПК «МАСЛОСЫРЗАВОД СОЛТОНСКИЙ», ИП Иванов А.А.; Нижегородская область - АО «Княгининское молоко», ООО «Настоящее молоко»; Омская область - ООО «Ястро-Переработка»; Оренбургская область - ООО «Бузулукское молоко»; Свердловская область - ООО «Елизаветинское»; Республика Татарстан - ООО «Производственное Объединение Вамин, «Аксубаевский масломолзавод»; Самарская область - ООО «Стилтон»; Псковская область - ООО «Великолукский молочный комбинат»).

По выявленным фактам приняты следующие меры:

Прокуратурой г. Новосибирска возбуждены административные дела по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов» в отношении 3 поставщиков: ООО «Сливочный мир», ООО «Престиж», ООО «ТД Милград» и 3 производителей: ИП Пушкин В.Н., ООО «Ордынское молоко», ООО «Мясокомбинат Обской», а так же по ч. 1 ст. 14.44 КоАП «Недостоверное декларирование соответствия продукции» в отношении ООО «СИБМОЛ».

Управлением Россельхознадзора по Новосибирской области по результатам рассмотрения наложено административных штрафов на общую сумму 215 тыс. рублей; вынесено предупреждений - 1; предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства о техническом регулировании выданы ООО «ТД ФОБОС», ООО «Маслозавод Северный».

В целях предотвращения производства и оборота фальсифицированной продукции Управление Россельхознадзора по Новосибирской области проводит мониторинг данных системы ФГИС «Меркурий», в том числе и по продукции, направляемой в социально значимые учреждения Новосибирской области.

Мониторинг государственных информационных систем является составной частью государственной системы управления противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации.

ФГИС «Меркурий» — это автоматизированная государственная информационная система, предназначенная для электронной сертификации и обеспечения прослеживаемости

поднадзорных государственному ветеринарному надзору грузов при их производстве, обороте и перемещении по территории Российской Федерации.

В системе ФГИС «Меркурий» представлен документооборот по полному циклу обработки – от выпуска сырья до доставки готовой продукции к местам реализации.

Мониторинг системы «Меркурий» позволяет выявить неучтенные каналы поставок дешевого, неустановленного происхождения сырья, «фантомные» фирмы, у которых отсутствуют реальные адреса.

В текущем периоде 2022 года Управлением Россельхознадзора по Новосибирской области во ФГИС «Меркурий» проведен мониторинг 110 социальных учреждений (детские сады, школы, реабилитационные центры).

По результатам мониторинга у 12 поставщиков, которые осуществляли поставки товаров в социальные учреждения, в ветеринарных сопроводительных документах выявлены следующие нарушения:

- у производителя отсутствует прослеживаемость при производстве продукции (отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на входящее сырье) – 36 случаев;
- увеличение сроков годности продукции посредством оформления операции «инвентаризация» - 2 случая;
- сертификация продукции с авансовой датой выработки – 2 случая;
- увеличение объемов выработки продукции через раздел «инвентаризация» - 16 случаев;
- реализация продукции по бумажному ВСД – 6 случаев;
- реализация продукции от фантомных производителей – 22 случая.

Данные нарушения выявлены у 5 производителей - ООО «Дары Сибири», ООО «Усадьба Милково», ИП Наумова О.В., ООО «Добрые Традиции», ИП Пушкин В.Н., поставщики - ООО «ТД Фобос», ООО «Прекрасна», ООО ТПК «Ясна», ООО «Велитон», ИП Прокин С.А., ИП Саротовкина Ю.Н., ООО «Иштар», ООО «Молсиб», ООО «ТД Милград», ООО «Барбарис», ООО «Продсервис», ООО «Кайман», ООО «Гномик».

В текущем периоде 2022 года по результатам мониторинга на территории Российской Федерации Управлением Россельхознадзора по Новосибирской области выявлено 51 предприятие – фантом, которые якобы занимаются производством продукции животного происхождения (на территории Новосибирской области – 3). По сравнению с 2021 годом предприятий – фантомов было выявлено 21 (на территории Новосибирской области – 7).

Фантомные предприятия – хозяйствующие субъекты, не осуществляющие деятельность по заявленному адресу. Они используются недобросовестными организациями, предпринимателями для незаконного ввода в оборот различной продукции, которая может иметь неизвестное происхождение, быть неподтвержденного качества и безопасности.

#### Предприятия – фантомы по Новосибирской области

| 2021 год   |  |
|--|--|
| Наименование   | Вид и объем продукции, нелегально введенный в оборот |
| ООО «ПРОД-СЕРВИС» на площадке СПК «Кирзинский» (Новосибирская область).                        | Молочная продукция - 30,792 т                        |
| ИП Борщ Е.Н., на площадке г. Новосибирск, ул. Толмачёвская, д.43/2, корпус 2.                  | Молочная продукция - 99,199 т                        |
| ИП Борщ Е.Н., на площадке г. Новосибирск, ул. Грибоедова, д. 2                                 | Молочная продукция - 5,504 т                         |
| ИП Захаренко Владимир Витальевич на площадке Новосибирская область, с. Кирза, ул. Ленина, д. 2 | Молочная продукция - 50,19 т                         |
| ООО «Атлант» (Новосибирская область).  | Молочная продукция - 1,987 т                         |

|  |                                    |
|--|------------------------------------|
| ООО «Оазис» (г. Новосибирск, ул. Сибиряков-Гвардейцев, д.49/1, стр. 7)   | Молочная продукция - 6,84 т        |
| ООО «Харп» (Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Кавалерийская, д. 7)  | Рыба и рыбопродукция - 89,5 т      |
| <b>2022 год</b>  |                                    |
| ООО «Оптснаб» (Новосибирская область, Новосибирский район, Верх-Тулинский с/с, с. Верх-Тула, ул. Советская, д. 1а) | Молочная продукция - 14,307 т      |
| ООО «Мираж» (Новосибирская область, Искитимский район, п. Маяк, ул. Центральная, д. 19, 2)                         | Мясо и мясная продукция - 10,004 т |
| ООО «Сапсар» (г. Новосибирск, ул. Котовского, д. 5/1, кв. 15)  | Мясо и мясная продукция – 120 т    |

Основными признаками фантомности являются:

- отсутствие производственных мощностей по заявленному адресу;
- производственные мощности не соответствуют объему вырабатываемой продукции.

По выявленным фактам внесения в оформляемые ВСД заведомо ложных данных Управлением Россельхознадзора по Новосибирской области в рамках установленных полномочий приняты следующие меры к пользователям ФГИС (уполномоченные лица организации, индивидуальные предприниматели):

| Наименование мер                 | 2021  |                                      | 2022  |                                      |
|----------------------------------|-------|--------------------------------------|-------|--------------------------------------|
|                                  | Всего | В том числе в социальных учреждениях | Всего | В том числе в социальных учреждениях |
| Аннулирована регистрация         | 127   | 4                                    | 31    | 4                                    |
| Приостановлены сроки регистрации | 372   | 18                                   | 70    | -                                    |
| вынесено предупреждений          | 962   | 12                                   | 93    | 5                                    |

Управление Россельхознадзора по Новосибирской области в рамках межведомственного взаимодействия в 2021 году и в текущем периоде 2022 года для принятия мер реагирования направило в ГУ МВД России по Новосибирской области информацию по фактам поступления на потребительский рынок и в учреждения социальной сферы продуктового фальсификата, выработанного предприятиями ИП Борщ Виктор Николаевич (ИНН 541700296097), ИП Захаренко Владимир Витальевич, ООО «Мираж» (ИНН 5443003225), которые не осуществляют деятельность по заявленным адресам.

ИП Борщ Виктор Николаевич (ИНН 541700296097) в период с 29.01.2021 по 05.03.2021 согласно данных ФГИС «Меркурий» незаконно ввёл в оборот более 100 тонн готовой молочной продукции (масло сливочное, творог, сметана, молоко сухое), которая поступила в адреса оптово-розничных предприятий Красноярского края – ИП Шульга Данил Дмитриевич (ИНН 246518307561), ООО «Енисей – Молоко» (ИНН 2465334761), ИП Каташин Даниил Валерьевич (ИНН 246011389101); Омской области – ИП Варрава Виктор Дмитриевич (ИНН 550310014601); Кемеровской области – ООО «Маслов» (ИНН 2465189539); Новосибирской области – ООО «Азимут» (ИНН 5405050947). Большая часть данной продукции в последующем была поставлена в социальные учреждения в рамках исполнения государственных контрактов.

ИП Захаренко Владимир Витальевич (ИНН 550400851604) в период с 15.04.2021 по 22.04.2021 незаконно ввел в оборот более 50 тонн молочной продукции (масло сливочное, творог,



молоко сухое), которая поступила в адрес ИП Кравцова Валерия Анатольевича (ИНН 541001110247, Новосибирская область) и ИП Варрава Виктора Дмитриевича (ИНН 550310014601, Омская область) Большая часть данной продукции в последующем так же была поставлена в социальные учреждения в рамках исполнения государственных контрактов.

ООО «Мираж» в апреле месяце 2022 года произвел более 10 тонн тазобедренного отруба говяжьего замороженного в отсутствие входящего сырья.

По результатам рассмотрения информации ГУ МВД России по Новосибирской области в отношении ИП Борщ Виктор Николаевич и ИП Захаренко Владимир Витальевич отказано в возбуждении уголовных дел за отсутствием события преступления, согласно постановлений, поступивших в Управление Россельхознадзора по Новосибирской области.

В целях недопущения оборота небезопасной продукции информация своевременно по всем выявленным нарушениям была направлена в социальные учреждения для принятия мер реагирования.

В текущем периоде 2022 года была изъята из оборота фальсифицированная продукция общим объемом 2490 кг.

В части обеспечительных мер противодействия незаконному обороту пищевой продукции Управлением Россельхознадзора по Новосибирской области:

- прекращено действие 3 деклараций о соответствии (ООО ПК «Новониколаевский», ООО «Алтайская буренка», ООО «Молкомбинат Коченевский») и признаны недействительными по причине недостоверного декларирования (принятие декларации о соответствии на основании результатов лабораторных исследований фантомной лаборатории) – 11 деклараций (ИП Цыганков Олег Олегович (НСО); ИП Захаренко Владимир Витальевич (НСО); ООО «СИБМОЛ» (Кемеровская обл.); ООО «Село Маслово» (НСО); ООО «СибМилк» (НСО); ООО «Сыродельный концерн Алексеевский» (Республика Татарстан); ООО «КСТ-Дом» (Республика Татарстан); ООО «ОПТСНАБ» (НСО);

- направлены информационные письма в адрес предприятий-изготовителей о принятии мер по недопущению выпуска в обращение продукции, не соответствующей обязательным требованиям.

Принимая во внимание результаты контрольно-надзорных мероприятий в период 2021-2022 года Управление Россельхознадзора по Новосибирской области предлагает:

1) усилить входной контроль на предприятиях социальной сферы и у поставщиков - как меру предупреждения фальсификации продукции в цепочках поставок сырья. Главная задача входного контроля сырья -идентификация сырья, то есть установление соответствия требованиям спецификации (в том числе законодательным требованиям), то есть подтверждение информации по поставляемому сырью. Кроме того, усиление производственного контроля возможно рассматривать и посредством проведения лабораторных исследований и испытаний пищевой продукции, сбор данных о производителях продукции через онлайн-сервисы;

2) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, участвующим в обороте пищевой продукции необходимо:

- знать и уметь работать в общедоступной электронной базе Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация) в части проверки данных декларации о соответствии в реестре деклараций о соответствии;

- обеспечить проведение идентификации поставляемой продукции, в том числе по маркировке продукции, установление прослеживаемости продукции согласно сопроводительным документам;

3) по фактам поставок в социально значимые учреждения фальсифицированной продукции направлять данную информацию заказчикам для принятия решения о расторжении в установленном порядке контракта (договора) с поставщиками такого рода продукции и далее в соответствии с действующим законодательством направлять материалы в антимонопольный орган для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

4) организация взаимодействия в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции органов исполнительной власти федерального и муниципального

уровня, осуществляющих функции по контролю (надзору) за оборотом пищевой продукции, Главного управления МВД России по Новосибирской области и Прокуратуры Новосибирской области;

5) Прокуратуре Новосибирской области при проведении проверок организации питания в социальных учреждениях привлекать специалистов Управления Россельхознадзора по Новосибирской области для проведения отбора проб продукции животного происхождения с целью проведения лабораторного контроля качества и безопасности.

## **2. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области**

Деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новосибирской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Новосибирской области) по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон), устанавливающего исчерпывающий перечень оснований для организации и проведении плановых и внеплановых проверок.

Контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области осуществляется в рамках плановых и внеплановых проверок. Сводный план плановых проверок ежегодно согласовывается с прокуратурой Новосибирской области и размещается на сайте Генеральной прокуратуры.

С 10.03.2022 порядок осуществления контрольно-надзорных мероприятий, связанных с проведением проверок субъектов предпринимательской деятельности, определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление).

Все надзорные мероприятия Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области сопровождаются высокотехнологичными методами исследования, позволяющие обнаруживать в продукции минимальные концентрации определяемых веществ.

Выстроенная вертикально интегрированная система надзора и лабораторного контроля позволяют обеспечить эффективный контроль по всей цепочке (от производства до потребителя) за безопасностью и качеством обрабатываемой на потребительском рынке продукции и принять меры оперативного реагирования, направленные на пресечение выпуска и реализации некачественной продукции.

Управление Роспотребнадзора по Новосибирской области в постоянном режиме осуществляет контроль за качеством и безопасностью продукции, в том числе на объектах социальной сферы.

В период с 01.09.2021 Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области в объектах социальной сферы проведено 1106 проверок в том числе: 965 в отношении общеобразовательных организаций, 141 проверка в отношении поставщиков продуктов питания.

В рамках проведения контрольно - надзорных мероприятий на базе ИЛЦ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» исследовано 342 пробы пищевой продукции на соответствие требованиям по физико-химическим показателям, в том числе показателям фальсификации:

- общеобразовательные организации - 220 проб пищевой продукции, из них: масло сливочное – 120 проб, молоко и кисломолочная продукция – 74 пробы, сыр – 10 проб, творог – 16 проб;

- поставщики – 122 пробы, из них: масло сливочное – 42 пробы, молоко и кисломолочная продукция – 56 проб, сыр – 11 проб, творог – 13 проб.

По результатам лабораторных исследований ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области», отмечается стабилизация показателя несоответствия пищевой продукции требованиям нормативов по физико-химическим показателям. В 2022 году удельный вес пищевой продукции, не соответствовавшей по физико-химическим показателям и показателям идентификации, составил 0,1 % (1 квартал 2021 года – 0,1 %), в том числе показатель фальсификации продукции составляет 0,1 % (1 квартал 2021 года – 0,1 %).

Фальсифицированная молочная продукция (сыр) выявлена на 1-ом объекте социальной сферы - МКОУ «Обская ООШ», Новосибирская область, Мошковский район, п. Обской, ул. Новая, д. 1а, изготовитель фальсифицированной молочной продукции ООО «Холод», Алтайский край; поставщик ООО «ОЛЬГА+» Новосибирская область, Мошковский район, р.п. Станционно-Ояшинский, ул. Октябрьская, д.1, офис 2 (в 1 квартале 2021года фальсифицированная молочная продукция на одном объекте социальной сферы МКОУ «Белоярская средняя общеобразовательная школа» Мошковского района, изготовитель ООО «МолРезерв» Новосибирская область).

По факту выявления фальсифицированной продукции Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области приняты меры в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и алгоритмом действий по всей цепочке от производства до потребителя.

В соответствие с требованиями Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании» для принятия мер в отношении изготовителя фальсифицированной продукции информация направлена в Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю.

За нарушения требований технических регламентов таможенного союза, поставщику ООО «ОЛЬГА+» и МКОУ «Обская ООШ» выданы предписания о приостановлении реализации некачественной продукции и предписание о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда.

Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области за истекший период 2022 года в ходе проведения контрольно - надзорных мероприятий в отношении МБДОУ «Детский сад «Сказка» (Новосибирская область, Болотнинский район, г. Болотное, ул. Новая, 3) установлено 1 предприятие – фантом, отсутствующее по заявленному адресу ИП Минсуаров Р.Д. – г. Новосибирск, ул. Сибиряков-Гвардейцев, 49/1, являющийся поставщиком пищевой продукции.

С целью предотвращения возможной реализации контрафактной и фальсифицированной продукции, в том числе продукции предприятий фантомов, и возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области переданы материалы для рассмотрения по компетенции в правоохранительные органы.

В соответствии с ч.ч. 8, 9, 11, 15 статьи 95 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поставка некачественных, фальсифицированных и небезопасных продуктов питания и продовольственного сырья в общеобразовательные организации, может служить основанием для расторжения в одностороннем порядке контрактов.

В соответствии с п. 8. Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение 3 рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в Управление Федеральной Антимонопольной службы по Новосибирской области информацию и документы, предусмотренные частью 6 статьи 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013г. № 44-ФЗ для включения информации о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В целях оперативного реагирования Управление Роспотребнадзора по Новосибирской области активно работает в системе быстрого оповещения о выявлении продукции, не соответствующей установленным требованиям.

С 2015 года эта информация поступает в электронный модуль государственного информационного ресурса в сфере защиты прав потребителей (далее - ГИР ЗПП) «О сведениях и принимаемых мерах в отношении не соответствующей нормативным требованиям продукции» в режиме онлайн.

Государственный информационный ресурс создан Роспотребнадзором по поручению Правительства Российской Федерации для того, чтобы в полной мере реализовать право потребителей на защиту их прав. Информационный ресурс доступен для любого интернет-пользователя.

В ГИР ЗПП вносятся информация обо всех фактах выявления несоответствия обязательным требованиям продукции, в том числе по нарушениям маркировки, оформления документов, подтверждающим соответствие продукции нормативным требованиям (сертификаты или декларации о соответствии). При выявлении несоответствия установленным требованиям пищевой продукции, в уведомление ГИР ЗПП вносятся все выявленные нарушения.

После принятия мер к виновным в нарушениях, (физические и юридические лица, должностные лица - производитель и (или) поставщик и (или) продавец) в ГИР ЗПП вносятся информация о принятых мерах.

За 1 квартал 2022 года отмечается уменьшение общего числа уведомлений, зарегистрированных в ГИР ЗПП о фактах выявления несоответствия обязательным требованиям продукции, в том числе по нарушениям маркировки, отсутствия документов, подтверждающих соответствие продукции, в сравнении с аналогичным периодом 2021 года.

Зарегистрировано 38 уведомлений на пищевую продукцию, несоответствующую требованиям ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (1 квартал 2021 г – 85 уведомлений):

- 6 уведомлений на качество пищевой продукции: 2 уведомления на продукцию, не соответствующую по физико-химическим показателям,

- 4 уведомления на продукцию, не соответствующую по микробиологическим показателям (1 квартал 2021 года – 36 уведомлений, из них 7 уведомлений на несоответствие продукции по физико-химическим показателям, 29 уведомлений на несоответствие продукции по микробиологическим показателям);

- 32 уведомления на продукцию без маркировки или ее несоответствие. (2021 году – 49 уведомлений).

Из общего числа уведомлений Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области внесено 35 уведомлений на несоответствие пищевой продукции требованиям ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» выявленной в ходе контрольно-надзорных мероприятий, из других субъектов РФ на производителей Новосибирской области зарегистрировано 3 уведомления. (1 квартал 2021 года – 72 уведомления внесено Управлением, 13 - из других субъектов Российской Федерации).

В ГИР ЗПП продукция несоответствующая обязательным требованиям регистрируется по соответствующим группам продукции.

В 1 квартале 2022 года наибольшее количество уведомлений внесено на следующие группы продуктов питания: овощи – 10 уведомлений (26,3 %), молоко и молочные продукты – 5 уведомлений (13,1%), кондитерские изделия – 4 уведомления (10,5 %), Рыба, нерыбные объекты промысла и продукты, вырабатываемые из них – 4 уведомления (10,5 %).

В 1 квартале 2022 года количество уведомлений пищевой продукции, не соответствовавшей по физико-химическим показателям - показателям фальсификации - 1 (1 квартал 2021 года – 1 уведомление).

По каждому факту выявления фальсифицированной продукции, Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области направляется информация в министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области, министерство сельского хозяйства Новосибирской области, департамент образования мэрии города Новосибирска, министерство труда и социального развития Новосибирской области в целях принятия мер, в том числе при осуществлении конкурсных процедур по закупке.



Организовано взаимодействие Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области, министерства образования Новосибирской области, департамента образования мэрии г. Новосибирска о недопущении недобросовестных поставщиков к поставкам некачественного сырья в общеобразовательные организации. Информация о некачественной продукции доводится до руководителей образовательной организации для учета закупочной деятельности, расторжения контрактов на поставку продуктов. Кроме того, налажено взаимодействие с прокуратурой Новосибирской области в отношении недобросовестных поставщиков.

По вопросу организации безопасного питания в общеобразовательных организациях, Управлением Роспотребнадзора по Новосибирской области, организовано взаимодействие с Губернатором Новосибирской области, министерством образования Новосибирской области, ФБУН «Новосибирский НИИ гигиены».

Во всех муниципалитетах Новосибирской области сформированы муниципальные (районные) родительские комитеты. Порядок проведения мероприятий по родительскому контролю за организацией питания обучающихся, в том числе регламентирующего порядок доступа законных представителей, обучающихся в помещения для приема пищи утверждаются локальным нормативным актом общеобразовательной организации.

Итоги родительских проверок могут явиться основанием для обращений в адрес администрации образовательной организации, ее учредителя и (или) оператора питания, органов контроля (надзора). По желанию родители, которые имеют претензии к качеству, организации питания, так же могут входить в состав родительских комиссий по питанию.

Результаты проведенной работы актируются и доводятся до сведения родителей на родительских собраниях, соответствующая информация размещается на школьных сайтах в разделе «Организация питания».

Учитывая изложенное, с целью обеспечения безопасного и качественного питания детей, на объектах социальной сферы, в том числе в общеобразовательных организациях и недопущения нахождения в обороте фальсифицированной продукции, предлагаем:

1. С целью соблюдения требования законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, с учетом ограничений по проведению контрольно (надзорной) деятельности в 2022 году, обязать хозяйствующие субъекты актуализировать программы производственного контроля согласно требований технических регламентов таможенного союза, обеспечить внедрение и поддержание процедур, основанных на принципах ХАССП, с проведение лабораторных исследований пищевой продукции по показателям фальсификации.

2. В целях пресечения оборота контрафактной и фальсифицированной продукции на объектах социальной сфере, в том числе в отношении предприятий – фантомов, активизировать работу правоохранительных органов в рамках полномочий.

3. Продолжить работу по формированию реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4. Поручить использовать информацию, размещаемую на информационном ресурсе ГИР ЗПП муниципальным органам власти, бюджетным учреждениям, участвующим в конкурсных процедурах по закупке пищевых продуктов, хозяйствующим субъектам, осуществляющим оборот пищевой продукции.

5. В целях открытости и профилактики нарушений рекомендовать главам муниципальных образований довести до сведения населения возможности ГИР ЗПП по получению актуальной и достоверной информации о продавцах, поставщиках, изготовителях, о качестве и безопасности товаров, а также исчерпывающую информацию по актуальным вопросам соблюдения правил санитарного законодательства и технического регулирования.

Доступ в информационный ресурс ГИР ЗПП обеспечивается по ссылке [zpp.rosпотребнадзор.ru](http://zpp.rosпотребнадзор.ru), где доступны следующие разделы для получения информации: Справочник потребителя; Советы по здоровому питанию; Нормативные правовые акты; Информационно-аналитические материалы; Органы и организации в сфере защиты прав потребителей; Результаты проверок; Продукция, не соответствующая обязательным требованиям; Судебная практика; Новости.

### **3. Министерство сельского хозяйства Новосибирской области**

Для обеспечения прослеживаемости и выявления фальсифицированной продукции все молокоперерабатывающие предприятия Новосибирской области зарегистрированы и оформляют электронную сертификацию на указанную продукцию в ФГИС «ВетИС» «Меркурий».

Также, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2020 № 2099 «Об утверждении Правил маркировки молочной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении молочной продукции» с 2021 года на территории Российской Федерации введена обязательная маркировка молочной продукции средствами идентификации.

Система цифровой идентификации товаров позволяет предотвратить появление поддельного, контрафактного товара, в том числе в социальной сфере.

По данным ФГИС «ВетИС» «Меркурий» в Новосибирской области осуществляют деятельность 77 предприятий-производителей молока и молочной продукции.

В 1 этап маркировки с 01.06.2021 вошло 28 предприятий региона, во 2 этап с 01.09.2021 – 24 организации, в 3 этап с 01.12.2021 – 46 молокоперерабатывающих предприятий.

Все молокоперерабатывающие предприятия Новосибирской области ввели обязательную маркировку на своих предприятиях в срок.

В целях повышения качества выпускаемой продукции предприятия Новосибирской области - производители пищевой продукции привлекаются к участию в конкурсах качества, региональных и международных выставках товаров.

Министерством сельского хозяйства Новосибирской области рассматриваются и поддерживаются законодательные инициативы, направленные на повышение безопасности и качества пищевой продукции, в том числе на повышение ответственности производителя и продавца за качество реализуемых товаров.

В 2021 – 2022 гг. в Министерство сельского хозяйства Новосибирской области обращения по фактам незаконного оборота молочной продукции в социальной сфере не поступало.

### **Вопрос 2. «Об осуществлении Новосибирской таможней полномочий по противодействию незаконному обороту на территории Новосибирской области санкционных, контрафактных товаров, а также товаров, подлежащих обязательной маркировке»**

#### **Новосибирская таможня**

Новосибирской таможней во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти на постоянной основе осуществляются проверочные мероприятия по пресечению незаконного ввоза и оборота санкционных и контрафактных товаров, а также товаров, подлежащих обязательной маркировке. Мероприятия осуществляются по направлению российско-казахстанского участка Государственной границы Российской Федерации на территории Новосибирской области (г. Карасук), воздушного пункта пропуска (Толмачево) и внутреннего рынка.

В ходе контроля должностными лицами мобильной группы Новосибирской таможни при ввозе товаров на территорию Российской Федерации через российско-казахстанский участок Государственной границы Российской Федерации на территории Новосибирской области (г. Карасук) во взаимодействии с сотрудниками ПУ ФСБ России по НСО в период с 1 января 2022 года достигнуты следующие показатели:

- выявлено 218 единиц контрафактной продукции (перчатки, обувь);
- выявлено 1 000 единиц немаркированной парфюмерной продукции.

В аналогичном периоде 2021 года выявлено – 400 пачек табачных изделий (сигарет) без акцизных марок Российской Федерации, 370 пар обуви без обязательной индивидуальной

маркировки (Data-Matrix), 1 324 автомобильных шин без обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix), 303 единицы немаркированной парфюмерной продукции, 45 508 единиц контрафактной продукции.

Пресечено 4 факта ввоза санкционных товаров – мясо птицы (США) весом 45 кг, яблоки (Польша) весом 16 кг. В аналогичном периоде 2021 года изъято и уничтожено 10 кг мяса птицы.

Снижение показателей связано, прежде всего, со смещением контроля на выявление товаров, ввозимых без акцизных марок и обязательной индивидуальной маркировки – это алкогольная продукция и табачные изделия.

На внутреннем рынке г. Карасука в отчетном периоде количество выявленных мобильной группой табачных изделий (сигареты) без акцизных марок Российской Федерации и обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix) – 65 582 пачки, также выявлено 72 единицы контрафактной продукции (одежда, обувь).

В аналогичном периоде 2021 года выявлено 8 195 пачек табачных изделий (сигареты) без акцизных марок Российской Федерации и обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix).

В результате проведенных проверочных мероприятий в отношении товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации авиационным транспортом из государств – членов ЕАЭС и третьих стран, в период с января 2022 года по настоящее время выявлено 72 пары обуви без обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix), 270 единиц контрафактной продукции, 112 пачек табачной продукции без акцизных марок Российской Федерации и обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix), 4,5 л алкогольной продукции.

В аналогичном периоде 2021 года выявлено – 247 466 пачек табачной продукции (сигареты) без акцизных марок Российской Федерации и обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix) и 72 пары обуви без обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix), ввозимой на территорию Российской Федерации из Кыргызской Республики.

Стоит отметить, что по итогам системного профилактического контроля за незаконным ввозом из Кыргызской Республики на территорию Российской Федерации табачной продукции, факты незаконного ввоза табачной продукции, доставляемой авиаперевозчиками, в 2022 году прекратились.

По результатам проведенных совместных проверочных мероприятий с должностными лицами органов прокуратуры, ГУ МВД России по НСО, Управления Россельхознадзора по Новосибирской области и Управления Роспотребнадзора по Новосибирской области в период с 1 января 2022 года по настоящее время на внутреннем рынке Новосибирской области достигнуты следующие показатели:

- выявлено 8 809 пачек табачных изделий (сигареты) без акцизных марок Российской Федерации и обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix);
- выявлено 4 140 пар обуви без обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix);
- выявлено 34 единицы полотенец без обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix).

В аналогичном периоде 2021 года выявлено: 101 пачка табачных изделий (сигарет) без акцизных марок Российской Федерации и без обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix), 5 796 пар обуви без обязательной индивидуальной маркировки (Data-Matrix), 146 автомобильных шин с недостоверной информацией, указанной на обязательной индивидуальной маркировке (Data-Matrix), выявлено 268 единиц немаркированной парфюмерной продукции, 80 422 единицы контрафактной продукции.

В рамках контроля оборота санкционной продукции на внутреннем рынке во взаимодействии с сотрудниками Новосибирской транспортной прокуратуры и должностными лицами Управления Россельхознадзора по НСО с начала 2022 года принято решение об изъятии и уничтожении санкционных товаров: груши, сырная продукция. Общий вес изъятых товаров составил 409,744 кг. В аналогичном периоде 2021 года изъято из торгового оборота и уничтожено 3 899,22 кг груш, сырной и мясной продукции.

В рамках выполнения приоритетной задачи, стоящей перед таможенными органами, по защите экономических интересов страны, а также исполнения положений Указа Президента Российской Федерации от 08.03.2022 № 100 «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности» и издаваемых в рамках данного Указа постановлений Правительства Российской Федерации, должностными лицами Новосибирской таможни осуществляется контроль за вывозом с территории Российской Федерации товаров, попадающих под ограничительные или запретительные меры. В рамках осуществления данного контроля пресечен незаконный вывоз 103 товарных партий.

Предложение в проект протокольного решения:

Считаем целесообразным продолжить контрольные мероприятия во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти по выявлению и пресечению фактов незаконного ввоза на территорию Российской Федерации контрафактных, санкционных, немаркированных, подакцизных и других товаров, оборота данных категорий товаров на внутреннем рынке НСО, а также пресечению фактов незаконного вывоза товаров, попадающих под ограничительные и запретительные меры в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 08.03.2022 № 100 «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности» и издаваемых в рамках данного Указа постановлений Правительства Российской Федерации.